Закон Санкт-Петербурга

О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга

29 октября 2008 года

14 ноября 2008 года № 674-122

Настоящий Закон Санкт-Петербурга направлен на защиту прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности и определяет задачи, принципы, основные направления и формы противодействия коррупции в Санкт-Петербурге.

**Глава 1. Общие положения**

**Статья 1.** Основные понятия, используемые в настоящем Законе Санкт-Петербурга

Для целей настоящего Закона Санкт-Петербурга используются следующие основные понятия:

1) коррупция - незаконное принятие либо извлечение в своих интересах, а равно в интересах иных лиц лично или через посредников имущественных благ и преимуществ лицами, замещающими государственные должности Санкт-Петербурга, выборные муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга или должности муниципальной службы, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей;

2) антикоррупционный мониторинг - наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупциогенных факторов, а также мер реализации антикоррупционной политики;

3) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов - деятельность по выявлению и описанию коррупциогенных факторов, по разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов;

4) коррупциогенный фактор - явление или совокупность явлений, порождающие коррупцию или способствующие ее распространению;

5) предупреждение коррупции - деятельность субъектов антикоррупционной политики, направленная на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупцию или способствующих ее распространению.

**Статья 2.** Задачи антикоррупционной политики

Задачами антикоррупционной политики являются:

1) создание системы противодействия коррупции в Санкт-Петербурге;

2) устранение причин, порождающих коррупцию, противодействие условиям, способствующим ее проявлению;

3) повышение степени риска совершения коррупционных действий;

4) вовлечение общества в реализацию антикоррупционной политики;

5) формирование антикоррупционного сознания, нетерпимости по отношению к коррупционным действиям.

**Статья 3.** Основные принципы противодействия коррупции

Противодействие коррупции осуществляется на основе следующих основных принципов:

1) приоритет профилактических мер, направленных на устранение коррупциогенных факторов;

2) обеспечение регламентации деятельности органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления, образованных на территории Санкт-Петербурга (далее - органы местного самоуправления), в пределах полномочий, предусмотренных действующим законодательством, законности и гласности такой деятельности, общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Санкт-Петербурга и органов местного самоуправления;

3) оптимизация функций органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления, а также порядка принятия решений, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций;

4) предупреждения и ликвидации вредных последствий коррупции;

5) неотвратимости ответственности лиц, замещающих государственные должности Санкт-Петербурга, выборные муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, должности муниципальной службы, за коррупционные правонарушения;

6) взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления, общества при формировании и реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге;

7) обеспечение гласности.

**Статья 4.** Правовое регулирование отношений по противодействию коррупции

Правовое регулирование отношений по противодействию коррупции осуществляется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Уставом Санкт-Петербурга, настоящим Законом Санкт-Петербурга.

**Статья 5.** Основные направления по предупреждению коррупции

Предупреждение коррупции осуществляется путем применения следующих мер:

1) разработка и реализация целевых программ противодействия коррупции;

2) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов;

3) мониторинг коррупциогенных факторов;

4) антикоррупционные образование и пропаганда;

5) иные меры, предусмотренные законодательством.

**Глава 2. Система мер предупреждения коррупции**

**Статья 6.** Целевая программа противодействия коррупции

1. Целевая программа противодействия коррупции представляет собой комплекс мер антикоррупционной политики, обеспечивающий согласованное осуществление правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мероприятий, направленных на противодействие коррупции в Санкт-Петербурге.

2. Целевая программа противодействия коррупции разрабатывается и утверждается в порядке, установленном действующим законодательством.

**Статья 7**. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится уполномоченным Правительством Санкт-Петербурга исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики (далее - уполномоченный орган по реализации антикоррупционной политики) в целях выявления и устранения несовершенства правовых норм, которое повышает вероятность коррупционных действий.

2. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов устанавливается Правительством Санкт-Петербурга.

Предметом антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов являются:

* соблюдение принципа разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Санкт-Петербурга;
* соблюдение установленной законодательством Российской Федерации и законодательством Санкт-Петербурга компетенции органов государственной власти Санкт-Петербурга;
* соответствие Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иным нормативным правовым актам федеральных органов государственной власти, Уставу Санкт-Петербурга, законам Санкт-Петербурга и нормативным правовым актам органов государственной власти Санкт-Петербурга;
* соблюдение установленного порядка разработки и принятия нормативного правового акта.

Разработчик проекта нормативного правового акта обязан обеспечить соответствие проекта требованиям, установленным настоящим пунктом.

3. Губернатор Санкт-Петербурга, Законодательное Собрание Санкт-Петербурга вправе принять решение о проведении антикоррупционной экспертизы любого закона Санкт-Петербурга.

4. Правительство Санкт-Петербурга по собственной инициативе или по предложению уполномоченного органа по реализации антикоррупционной политики вправе принять решение о проведении антикоррупционной экспертизы любого нормативного правового акта исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга, органа местного самоуправления, выборного или иного должностного лица местного самоуправления.

5. Законодательное Собрание Санкт-Петербурга по предложению субъекта права законодательной инициативы или по собственной инициативе вправе принять решение о проведении антикоррупционной экспертизы любого проекта закона Санкт-Петербурга, внесенного в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга.

6. Губернатор Санкт-Петербурга вправе принять решение о проведении антикоррупционной экспертизы любого проекта закона Санкт-Петербурга до внесения его в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга, нормативного правового акта Губернатора Санкт-Петербурга и его проекта.

7. Губернатор Санкт-Петербурга по собственной инициативе или по предложению уполномоченного органа по реализации антикоррупционной политики вправе принять решение о проведении антикоррупционной экспертизы любого проекта нормативного правового акта исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.

8. В проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов могут принимать участие граждане и организации в порядке, устанавливаемом Правительством Санкт-Петербурга.

**Статья 8.** Антикоррупционный мониторинг

1. Антикоррупционный мониторинг включает мониторинг коррупции, коррупциогенных факторов и мер антикоррупционной политики.

2. Мониторинг коррупции и коррупциогенных факторов проводится в целях своевременного приведения правовых актов органов государственной власти Санкт-Петербурга в соответствие с действующим законодательством, обеспечения разработки и реализации антикоррупционных программ путем учета коррупционных правонарушений, анализа документов, проведения опросов и экспериментов, обработки и оценки данных о проявлениях коррупции.

3. Мониторинг мер реализации антикоррупционной политики проводится в целях обеспечения оценки эффективности таких мер, в том числе реализуемых посредством антикоррупционных программ, и осуществляется путем наблюдения за результатами применения мер предупреждения, пресечения и ответственности за коррупционные правонарушения, а также мер возмещения причиненного такими правонарушениями вреда; анализа и оценки полученных в результате такого наблюдения данных; разработки прогнозов будущего состояния и тенденций развития соответствующих мер.

4. Антикоррупционный мониторинг проводится уполномоченным органом по реализации антикоррупционной политики в порядке, установленном Правительством Санкт-Петербурга.

**Статья 9.** Антикоррупционные образование и пропаганда

1. Антикоррупционное образование является целенаправленным процессом обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства, основанным на дополнительных общеобразовательных и профессиональных образовательных программах, разработанных в рамках регионального компонента государственных образовательных стандартов и реализуемых в образовательных учреждениях для решения задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры, а также подготовки и переподготовки специалистов соответствующей квалификации.

2. Организация антикоррупционного образования осуществляется уполномоченным Правительством Санкт-Петербурга исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга.

3. Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, граждан и организаций, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противодействия коррупции в любых ее проявлениях, воспитание у населения чувства гражданской ответственности.

4. Организация антикоррупционной пропаганды осуществляется в порядке, установленном Правительством Санкт-Петербурга.

**Глава 3. Организационное обеспечение антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге**

**Статья 10.** Полномочия Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики

К полномочиям Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по осуществлению антикоррупционной политики относятся:

1) принятие законов Санкт-Петербурга по противодействию коррупции;

2) утверждение основных направлений государственной политики по противодействию коррупции на территории Санкт-Петербурга;

3) осуществление контроля за исполнением настоящего Закона Санкт-Петербурга и иных законов Санкт-Петербурга в сфере антикоррупционной политики;

4) иные полномочия, отнесенные к его компетенции в соответствии с действующим законодательством.

**Статья 11.** Полномочия Правительства Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики

К полномочиям Правительства Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики относятся:

1) проведение государственной политики по противодействию коррупции на территории Санкт-Петербурга;

2) принятие в пределах своей компетенции нормативных правовых актов по противодействию коррупции;

3) разработка и принятие целевой программы противодействия коррупции, обеспечение ее выполнения;

4) организация разработки направлений, форм и методов антикоррупционной политики;

5) координация деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики;

6) организация и проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в соответствии со статьей 8 настоящего Закона Санкт-Петербурга;

7) организация и проведение мониторинга коррупции в Санкт-Петербурге.

**Статья 12.** Координация деятельности по реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге

В соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Санкт-Петербурга Губернатор Санкт-Петербурга осуществляет координацию деятельности органов государственной власти Санкт-Петербурга и обеспечивает взаимодействие исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга с федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге.

**Глава 4. Порядок вступления в силу настоящего**

**Закона Санкт-Петербурга**

**Статья 13.** Вступление в силу настоящего Закона Санкт-Петербурга

Настоящий Закон Санкт-Петербурга вступает в силу с 1 января 2009 года, но не ранее чем через 30 дней после дня его официального опубликования.